



ГОЛОВАНІВСЬКА РАЙОННА РАДА

ДВНАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 23 грудня 2016 року

№ 139

смт. Голованівськ

***Про затвердження районної програми
сприяння розвитку громадянського
суспільства в Голованівському районі
на 2016-2020 роки***

Відповідно до статті 34 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Указу Президента України від 26 лютого 2016 року № 68 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» із змінами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 234, рішення обласної ради від 26 серпня 2016 року №127 «Про обласну програму сприяння розвитку громадянського суспільства у Кіровоградській області»

**районна рада
ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити районну програму сприяння розвитку громадянського суспільства в Голованівському районі на 2016-2020 роки (далі – Програма) (додається).

2. Рекомендувати сільським, селищним головам забезпечити реалізацію заходів районної програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Голованівському районі на 2016-2020 роки.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та боротьби з корупцією.

Голова районної ради

Б. Кучмій

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Голованівської
районної ради
від 23 грудня 2016 року
№ 139

**Районна програма сприяння розвитку
громадянського суспільства в Голованівському
районі на 2016-2020 роки**

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

В районній програмі сприяння розвитку громадянського суспільства в Голованівському районі на 2016-2020 роки (далі - Програма) основні поняття вживаються у такому значенні:

громадянське суспільство - це сукупність самостійних, незалежних від держави інститутів та відносин, заснованих на свободі особистості, плюралізмі поглядів та демократичному правопорядку; це суспільний простір, що лежить поза владними, бізнесовими та сімейними взаємозв'язками й діями, в якому індивіди об'єднуються на добровільних засадах для задоволення спільних інтересів; це сфера добровільних колективних дій задля спільних інтересів, цілей і цінностей;

громадянське об'єднання - добровільне об'єднання фізичних та (або) юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів;

інститути громадянського суспільства (далі - ІГС) або організації громадянського суспільства (ОГС) - це громадські об'єднання, професійні і творчі спілки, організації роботодавців, благодійні організації, волонтерські та релігійні організації, бізнес-асоціації, органи самоорганізації населення, ініціативні групи громадян та інші невідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства України;

громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади - складова механізму демократичного управління державою, який передбачає проведення ІГС оцінки діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, ефективності прийняття і виконання рішень, підготовку пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем для їх врахування органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у своїй роботі;

консультації з громадськістю - діяльність органів виконавчої влади, спрямована на залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для вільного доступу до публічної інформації, забезпечення гласності, відкритості та прозорості у діяльності зазначених органів з метою налагодження системного діалогу органів виконавчої влади і громадськості, підвищення якості підготовки та прийняття рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створення умов для участі громадян у розробці проектів таких рішень. Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення (безпосередня форма) та вивчення громадської думки (опосередкована форма);

регіональна програма сприяння розвитку громадянського суспільства - сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку громадянського суспільства у регіоні, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших залучених ресурсів і є складовою щорічної програми соціально-економічного розвитку регіону;

соціальне замовлення - комплекс організаційно-правових заходів з розроблення та реалізації соціальних програм і соціальних проектів за рахунок бюджетних та інших

коштів шляхом укладання соціальних контрактів на конкурсній основі. Сферою застосування соціального замовлення є пріоритетні соціальні проблеми, до вирішення яких органи публічної влади залучають недержавних виконавців із числа об'єднань громадян та органів самоорганізації населення;

сприяння розвитку ІГС з боку місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування - це налагодження ефективної взаємодії між ними, що базується на партнерстві, взаємній зацікавленості у досягненні цілей, спрямованих на демократизацію усіх сфер державного управління та суспільного життя;

форми заохочення ініціатив громадян та ІГС - надання місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування організаційної, фінансової, технічної, методичної й іншої допомоги громадянам та ІГС у реалізації соціально значущих ініціатив;

підтримка органів самоорганізації населення - сприяння місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування представницьким органам, що створюються частиною жителів, які тимчасово або постійно проживають на відповідній території в межах села, селища, міста з метою задоволення та захисту своїх законних соціальних, економічних та інших спільних інтересів.

Районна програма сприяння розвитку громадянського суспільства в Голованівському районі на 2016-2020 роки (далі - Програма) розроблена відділом організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату райдержадміністрації.

Програма спрямована на: створення організаційних, фінансових, матеріально-технічних умов для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики та вирішенні питань місцевого значення, підтримку ініціатив громадських організацій, вшанування пам'яті борців за державну незалежність України, проведення заходів з вивчення громадської думки; виконання завдань, визначених Стратегією розвитку Голованівського району на період до 2016 - 2020 року.

II. ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Розвиток громадянського суспільства є однією з найважливіших умов становлення України як європейської держави з високим рівнем демократичних цінностей та консолідації суспільства.

На сучасному етапі становлення держави особливо актуальною є проблема налагодження плідного діалогу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з ІГС, демократизації усіх сфер державного управління.

Необхідно спрямувати заходи Програми на такі завдання: підвищення рівня громадянської та правової культури; удосконалення умов залучення ІГС до надання соціальних послуг за рахунок бюджетних коштів, підтримка волонтерського руху, фінансова підтримка проектів об'єднань громадян, розвиток соціального діалогу, координація заходів з розбудови ІГС.

Кількість об'єднань громадян в Голованівському районі щороку зростає. Станом на 01 листопада 2016 року в районі налічується 28 громадських об'єднань.

Аналіз діяльності неурядових громадських організацій в Голованівському районі свідчить, що найбільш численними громадськими організаціями з фіксованим членством є організації, діяльність яких спрямована на поліпшення соціального та матеріального становища окремих цільових груп, що відповідає поточним очікуванням громадян.

Найбільш структурованими серед зазначених об'єднань є ветеранські, профспілкові організації, які захищають інтереси інвалідів, чорнобильців, учасників АТО. Активними громадські об'єднання є у таких сферах, як: соціальна підтримка пільгових категорій населення, молодіжний та волонтерський рух.

Громадські організації не завжди беруть участь у обговоренні проектів місцевих програм соціально-економічного розвитку, ще рідше у розробці нормативно-правових актів.

Більшість організацій, що зареєстровані в районі, поширюють свою діяльність на територію селища, рідко охоплюють інші населені пункти.

Кількість дієвих громадських організацій у районі вкрай мала, що пояснюється відсутністю належних умов для виникнення та розвитку громадських ініціатив, бракує досвіду роботи, доступу до інформації, державних та недержавних фінансових ресурсів, фахових кадрів. Про свою активність постійно заявляє не більше 20% від загальної кількості зареєстрованих в районі громадських об'єднань.

Недоліком у роботі місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування району залишається те, що свою діяльність щодо сприяння розвитку ІГС вони вбачають лише у здійсненні комунікацій з громадськістю.

Місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування не мають визначених чітких пріоритетів взаємодії з ІГС, на різних рівнях управлінських відносин застосовують неуніфіковані механізми співпраці з громадськістю, що знижує рівень впливу громадянського суспільства на формування та реалізацію державної та регіональної політики.

Сьогодні в районі, як і в Україні, багато проблем у становленні й ефективному розвитку українського суспільства, що терміново потребують свого розв'язання. Саме тому основним механізмом їх вирішення може стати соціальне партнерство між місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, дорадчо-консультативними органами, бізнесом й ІГС. Однією із сучасних форм такого партнерства є унікальна технологія соціального замовлення. Підтримки з боку місцевих органів виконавчої влади потребують ОСН та ОСББ. Проблемою щодо їх розвитку є недостатня нормативно-правова урегульованість процедури взаємодії між територіальною громадою, місцевими органами виконавчої влади і органами місцевого самоврядування.

Водночас, актуальною проблемою розвитку громадянського суспільства в районі є недостатній рівень консолідації суспільства в питаннях розвитку району, взаємодії між ІГС та органами влади з питань формування та реалізації державної та регіональної політики.

Низьким залишається рівень громадської культури та освіти жителів району, в тому числі молоді в питаннях усвідомлення демократичних цінностей та своєї громадянської відповідальності.

Залишає бажати кращого і результативність роботи консультативно-дорадчих органів за участю представників ІГС. Зокрема, потребує розв'язання проблема матеріально-технічного забезпечення Громадської ради при райдержадміністрації, як це передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року №996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики", та своєчасного узгодження з ними проектів, рішень органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Необхідне ресурсне забезпечення діяльності Громадської ради при райдержадміністрації сприятиме проведенню семінарів та тренінгів для фахівців місцевих органів виконавчої влади та представників ІГС з питань проведення громадської експертизи, організації доступу до публічної інформації, антикорупційної експертизи, організації навчальних тренінгів для ІГС, підвищення ефективності громадської діяльності.

На вирішення вищезазначених проблемних питань спрямована Програма, яка передбачає проведення місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та ІГС низки заходів, які потребують відповідної фінансової та інституційної підтримки.

III. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою програми є розвиток співпраці місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування району з ІГС щодо проведення консультацій влади з громадськістю, підвищення громадської активності та діяльності об'єднань громадян як важливих чинників вирішення питань економічного, соціального, гуманітарного, культурного розвитку району, успішного проведення необхідних реформ у різних сферах життя, створення умов для розвитку в районі громадянського суспільства.

IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Програма передбачає проведення протягом 2016-2020 років заходів, спрямованих на залучення ІГС та громадськості до процесів формування і реалізації державної та регіональної політики, зокрема шляхом створення на районному рівні сприятливого правового середовища для діяльності ІГС через прийняття відповідних нормативно-правових актів локального значення; вироблення прозорих механізмів підтримки місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування суспільно-корисної діяльності ІГС; розширення участі ІГС району у процесах вироблення і реалізації місцевими органами виконавчої влади й органами місцевого самоврядування владних повноважень через розвиток консультативно-дорадчих органів та різних форм самоорганізації населення; стимулювання громадської активності населення Голованівщини через впровадження форм заохочення ініціатив громадян та ІГС.

Виконання програми здійснюється шляхом планування, фінансування та реалізації ряду організаційних, навчальних, інформаційних, масових заходів, консультацій з громадськістю, сприяння розвитку волонтерського руху та благодійництва, спрямованих на залучення громадськості до процесів формування та реалізації в районі державної політики, розвитку громадянського суспільства, забезпечення консолідації та порозуміння в суспільстві.

Відповідальним виконавцем програми є відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації.

Фінансування заходів програми, протягом п'яти років, здійснюється за рахунок коштів районного бюджету на загальну суму 75 тис.грн. Програма передбачає залучення інших джерел фінансування на загальну суму 10.0 тис. грн.

Розпорядники бюджетних коштів, що виділяються на реалізацію заходів програми, щороку визначаються рішенням районної ради під час затвердження (уточнення) районного бюджету.

Визначення конкретних напрямів використання коштів буде здійснюватись на підставі окремих розпоряджень голови районної державної адміністрації.

Строк реалізації виконання Програми - 2016-2020 роки.

V. ОСНОВНІ ПРІОРИТЕТНІ ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

Основними завданнями програми є подальший розвиток громадянського суспільства в Голованівському районі, залучення громадськості до процесів формування та реалізації державної політики, реалізація у діяльності органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування району принципів відкритості, прозорості та публічності, підтримка ініціатив ІГС.

Виконання Програми дасть змогу:

забезпечити конструктивну співпрацю місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з ІГС;

підвищення професійного рівня та інституційної спроможності ІГС та місцевих органів виконавчої влади щодо використання механізмів участі у формуванні та реалізації державної політики;

забезпечення поінформованості суспільства про діяльність ІГС;

підвищити результативність роботи консультативно-дорадчих органів при місцевих органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування;

враховувати пропозиції ІГС та думку громадськості під час вирішення завдань соціально-економічного та культурного розвитку району.

Основні заходи виконання Програми наведені у розділі IX.

VI. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Загальний обсяг коштів, що спрямовуються на виконання Програми, становить 85 тис.грн.

Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету в обсягах, передбачених рішеннями районної ради про районний бюджет на відповідні роки, а також шляхом співфінансування заходів ІГС за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством. Установи та організації, що беруть участь у виконанні програми, діють у межах кошторисів, передбачених на здійснення їх основної діяльності.

Розрахунок асигнувань на реалізацію заходів на період дії програми протягом 2016-2020 років (ресурсне забезпечення програми) наведено у додатку 1.

VII. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Реалізація програми дасть змогу:

стимулювати подальший розвиток громадянського суспільства району та зміцнити його інститути;

підвищити престиж ІГС району;

підвищити якість рішень, які приймають місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;

активізувати участь ІГС та громадськості у формуванні та реалізації державної і регіональної політики;

активізувати діяльність консультативно-дорадчих органів, зокрема Громадської ради при райдержадміністрації та Ради сприяння розвитку громадянського суспільства;

підвищити рівень довіри жителів району до місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та ІГС;

створити дієві механізми залучення ІГС до розробки і впровадження соціально значущих проектів;

створити систему інформаційної підтримки процесу розвитку громадянського суспільства та доступу громадян до інформації;

підвищити ефективність використання бюджетних ресурсів, спрямованих на вирішення суспільно важливих проблем;

збільшити можливості залучення позабюджетних надходжень для реалізації ІГС суспільно значущих заходів - як самостійних, так і спільних з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, спрямованих на вирішення завдань соціально-економічного розвитку району;

підвищити позитивний імідж району за його межами.

Показники продукту Програми наведені у додатку 2.

VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Організаційний супровід та координація діяльності щодо виконання Програми здійснюється відділом організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату райдержадміністрації.

Контроль за виконанням програми здійснюється районною державною адміністрацією та *постійною комісією районної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та боротьби з корупцією.*

Виконання завдань, передбачених Програмою, покладається на структурні підрозділи районної державної адміністрації. Для цього вони один раз на рік (до 25 грудня протягом 2016-2020 років) інформують про результати виконання програми відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації.

Відділ організаційної роботи та комунікацій з громадськістю апарату районної державної адміністрації щороку до 20 лютого інформує голову районної державної адміністрації та районну раду про хід виконання програми за попередній рік.

Основними формами контролю за виконанням заходів та досягненням показників програми будуть:

- систематичне вивчення потреб цільової аудиторії;
- моніторинг громадської думки;
- систематичний аналіз ефективності виконання заходів

програми;

аналіз пропозицій і зауважень громадськості, зокрема тих, що надходять на «гарячу лінію» голови районної державної адміністрації», до Громадської ради при райдержадміністрації тощо.