



ГОЛОВАНІВСЬКА РАЙОННА РАДА

ДВАДЦЯТЬ П'ЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 14 грудня 2018 року

№351

с/мт Голованівськ

*Про комплексну районну програму
запобігання та реагування на
надзвичайні ситуації техногенного
та природного характеру у Голованівському
районі на 2019-2023 роки*

Заслухавши поданий районною державною адміністрацією проект комплексної районної програми запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у Голованівському районі на 2019-2023 роки, на підставі статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру

**районна рада
ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити комплексну районну програму запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у Голованівському районі на 2019-2023 роки (додається).
2. Рекомендувати селищним та сільським радам розробити і затвердити відповідні місцеві програми.
3. Вважати таким, що втратили чинність рішення районної ради від 17 липня 2015 року №518, від 07 квітня 2017 року №174, від 10 червня 2016 року №82, від 22 серпня 2017 року №347, від 10 листопад 2017 року №237.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, фінансів, управління комунальною власністю та соціально-економічного розвитку.

Голова районної ради

Б.Кучмій

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням Голованівської
районної ради
від 14 грудня 2018 року
№ 351

Комплексна районна програма запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у Голованівському районі на 2019-2023 роки

I. Загальні положення

Комплексна районна програма запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у Голованівському районі на 2019-2023 роки (далі - Програма) спрямована на реалізацію в районі державної політики у сфері захисту населення і територій щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), своєчасного і повномасштабного реагування силами та засобами, а також надання допомоги населенню для ліквідації наслідків НС (подій) тощо.

Програма розроблена відповідно до:

Конституції України;
Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”;
Закону України “Про місцеві державні адміністрації”;
Закону України “Про об’єкти підвищеної небезпеки”;
Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності”;
Закону України “Про оренду державного та комунального майна”;
Закону України “Про страховий фонд документації України”;
Закону України “Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації”;
Закону України “Про інформацію”;
Закону України “Про рекламу”;
Кодексу цивільного захисту України
постанов Кабінету Міністрів України :

від 26 червня 2013 р. № 444 “Про затвердження Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях”;
від 26 червня 2013 р. № 443 “Про затвердження Порядку підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту”;
від 09 січня 2014 року № 11 “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”;
від 11 травня 2011 року № 560 “Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи”;
від 27 вересня 2017 року № 733 Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв’язку у сфері цивільного захисту”;
;
від 16 жовтня 1999 року № 2303 “Про створення Урядової інформаційно – аналітичної системи з питань надзвичайних ситуацій”;

від 26 жовтня 2016 р. № 763 „Про затвердження переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, які підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі ”;

від 30 вересня 2015 року № 775 “Про затвердження порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій”;

від 6 березня 2002р. № 264 “Про затвердження порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах”;

від 13 березня 2002 року № 319 “Про затвердження положення про порядок формування, ведення та використання галузевого страхового фонду документації”;

від 13 березня 2002 року № 320 “Про затвердження положення про порядок формування ведення та використання обласного (регіонального) страхового фонду документації”;

від 11 липня 2002 року № 956 “Про ідентифікацію та декларування безпеки об'єктів підвищеної небезпеки”;

від 19 серпня 2002 року № 1200 “Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту”;

від 16 листопада 2002 року № 1788 “Про затвердження Порядку і правил проведення обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідемічного характеру”;

наказу МВС України від 11 вересня 2014 року № 934 “Про затвердження Порядку організації та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту“

Програма розроблена відділом з питань надзвичайних ситуацій районної державної адміністрації та районним відділом У ДСНС України в Кіровоградській області за участю структурних підрозділів районної державної адміністрації, інших установ і організацій району.

II. Сучасний стан районної підсистеми попередження і реагування на надзвичайні ситуації (події) техногенного та природного характеру, необхідність розроблення програми

У районі можливі техногенні аварії на інженерних комунікаціях життєзабезпечення (мережах водопостачання та водовідведення, тепло- та енергозабезпечення) та інших об'єктах, особливо потенційно небезпечних (в районі зареєстровано 7 потенційно небезпечних об'єктів, з них 3 – підвищеної небезпеки).

Постійно мають прояв :

стихійні явища : штормові вітри, ожеледі, снігові замети, повені та паводки, градобої, лісові та польові пожежі, які щороку наносять значні збитки господарству району;

вносять суттєвий негативний вплив екзогенні гідрологічні процеси(підтоплення, абразії);

постійно, з відповідними елементами небезпеки, виявляється та ліквідується велика кількість вибухонебезпечних предметів, що залишилися з часів другої світової війни (з 2000 року знешкоджено 11од., а з початку 2010 року - 1 од.);

значна кількість людей, у тому числі з причин невиконання на місцевому рівні вимог чинного законодавства щодо впорядкування умов відпочинку на водних об'єктах, гине на воді (з 2010 року загинуло 4 осіб);

значних втрат матеріальних цінностей, ресурсів та людського потенціалу завдає також один з найбільших небезпечних факторів на об'єктах, територіях та у побуті –

пожежі. Кількісні показники негативного впливу наслідків пожеж залишаються на високому рівні (по району з 2010 року виникло 352 пожежі, на яких загинуло 6 осіб, а збитки становлять близько 4 122, 048 тис.грн).

Основними причинами виникнення та збільшення рівня комплексного негативного впливу наслідків надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного походження, а також несвоєчасного і невідповідного реагування та надання належної допомоги населенню є :

послаблення механізму регулювання безпеки у виробничій сфері, зниження стійкості виробництва до аварій внаслідок тривалої структурної перебудови економіки;

недосконалість законодавчої бази, що в нових економічних умовах не забезпечує сталості функціонування виробництва, стимулювання заходів щодо зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій (подій), пом'якшення їх наслідків, а також відповідальності власників об'єктів (особливо об'єктів потенційно небезпечних та підвищеної небезпеки) за недодержання відповідного режиму діяльності;

потенційне підвищення рівня ускладнення техногенної та пожежонебезпечної обстановки у зв'язку з незадовільним станом та зношеністю основних виробничих фондів, особливо на підприємствах потенційно небезпечних та підвищеної небезпеки, застосування застарілих технологій та обладнання, тривале зниження та припинення оновлення фондів, значна зношеність та застарілість протипожежного обладнання;

незадовільний стан забезпечення територіальних невоєнізованих формувань та населення району засобами індивідуального радіаційного та хімічного захисту, приладами радіаційної розвідки та дозиметричного контролю;

послаблення вимогливості та зниження ефективності роботи органів нагляду за станом техногенно-екологічної безпеки;

припинення (призупинення) внаслідок економічних ускладнень фінансування цільових програм, що мають напрямки впровадження заходів щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій та ефективної ліквідації їх наслідків;

зниження кваліфікаційного та професійного рівня підготовки керівного складу всіх рівнів, персоналу об'єктів (особливо об'єктів потенційно небезпечних та підвищеної небезпеки);

значне недофінансування щодо створення належних обсягів матеріально-технічної бази, яка призначена для проведення попереджувальних заходів та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій).

Досвід останніх років доводить необхідність координації дій при системному розв'язанні проблем програмними методами. Такий підхід є виправданим і можливим лише за умов :

віднесення безпеки населення і територій під час надзвичайних ситуацій (подій) до проблем виключної важливості для держави і суспільства, а їх розв'язання - до пріоритетної сфери національної безпеки;

комплексного підходу до визначення відповідальності за дії, що призводять до надзвичайних ситуацій (подій) техногенного і природного характеру, та розв'язання цієї проблеми на загальнодержавному і регіональному рівнях;

вжиття невідкладних системних заходів з метою створення умов для сталого соціально-економічного розвитку району.

Зазначені умови викликають необхідність формування нової ідеології попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), виконання невідкладних заходів шляхом розроблення і реалізації програми запобігання та реагування на надзвичайні ситуації природного і техногенного характеру на 2015 - 2019 роки і передбачених нею заходів.

III. Мета та основні завдання, терміни реалізації програми

Метою програми є вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного характеру (зниження рівня негативного впливу) на території району, забезпечення відповідного рівня готовності управління, сил та засобів до реагування щодо захисту населення і територій та надання допомоги населенню з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій) в інтересах безпеки окремої людини, суспільства та довкілля .

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити відповідний комплекс завдань, напрямки реалізації яких є складовими двох основних груп відповідних заходів, а саме :

попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій), підвищення рівня ефективності управління, подальшого розвитку і вдосконалення сил, засобів та оперативного реагування щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій), а також надання належної допомоги населенню;

розвиток і вдосконалення системи та рівня підготовки керівного складу місцевих органів управління, органів місцевого самоврядування, об'єктів усіх форм власності та населення до дій щодо попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій).

Заходами щодо попередження виникнення НС (подій), підвищення рівня ефективності управління, подальшого розвитку і вдосконалення сил, засобів та оперативного реагування щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій), а також надання належної допомоги населенню є :

утримання та технічне переоснащення пунктів управління начальника ЦЗ району: у місті постійної дислокації, захищеного та мобільного (рухомого) пункту управління;

розвиток систем зв'язку, оповіщення та інформатизації з питань попередження виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій);

створення матеріальних резервів для попередження виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (подій);

забезпечення організації заходів реагування на надзвичайні ситуації (події) техногенного та природного характеру;

забезпечення сучасного рівня пожежної та техногенної безпеки;

попередження та ліквідація надзвичайних ситуацій (подій) на водних об'єктах, утримання та розвиток районної аварійно-рятувальної служби оперативного реагування;

забезпечення територіальних невоєнізованих формувань та населення засобами радіаційного та хімічного захисту.

Заходами щодо розвитку та вдосконалення системи підготовки керівного складу місцевих органів управління, органів місцевого самоврядування, об'єктів усіх форм власності та населення до дій щодо попередження та ліквідації наслідків НС(подій) є :

підготовка керівного складу органів управління ЦЗ та організація навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення НС (подій);

патріотичне виховання населення, популяризація серед дітей та молоді безпечних умов діяльності, та підготовка їх до дій в умовах надзвичайних ситуацій (подій).

3.1. Розвиток систем управління, зв'язку, оповіщення та інформатизації

Основним завданням розвитку системи зв'язку є поступовий перехід від аналогової до цифрової системи. Технічною основою проведення відповідних заходів є запровадження :

волоконно-оптичних та кабельних ліній зв'язку з цифровими системами передачі, як засобами прив'язки до єдиної національної системи зв'язку (ЄНСЗ);

цифрових засобів радіорелейного зв'язку ;

засобів передачі відеоінформації;

радіозасобів, що забезпечать доступ мобільних абонентів до вторинних мереж зв'язку.

Систему зв'язку планується вдосконалювати за принципами повної сумісності з ЄНСЗ, НСКЗ (національною системою конфіденційного зв'язку) та відомчими мережами органів влади, максимальної уніфікації та інтеграції програмних і технічних засобів. Подальший розвиток системи зв'язку планується за виконання умов:

дотримання сумісності районної мережі зв'язку з мережею зв'язку загального користування ЄНСЗ;

обладнання робочих місць оперативно-чергової служби району сучасними телекомунікаційними засобами на базі єдиного телефонного номера 101;

розгортання комплексу засобів зв'язку мобільного пункту управління начальника ЦЗ району;

вдосконалення районної системи централізованого оповіщення про загрозу та виникнення надзвичайної ситуації;

підтримання у робочому стані існуючої системи централізованого виклику (СЦВ) для оперативного оповіщення керівного складу району, організацій, установ, формувань при виникненні надзвичайних ситуацій та ліквідації її наслідків;

дообладнання стаціонарних пунктів управління начальника ЦЗ району необхідним обладнанням зв'язку та телекомунікації.

Основними завданнями розвитку автоматизованих систем оповіщення є :

створення та поставлення на чергування районної автоматизованої системи централізованого оповіщення чергових служб, органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, районного відділу У ДСНС України в області та населення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації;

запровадження нових систем оповіщення на основі новітніх технологій, які забезпечать адаптацію до нових телекомунікаційних мереж ЄНСЗ і НСКЗ.

Основними завданнями розвитку системи інформатизації є:

впровадження типових програмно-апаратних комплексів збирання, накопичення, передачі, оброблення і відображення даних на базі сучасної комп'ютерної техніки, телекомунікаційних засобів, інформаційно-програмних комплексів, їх досліду експлуатацію;

підключення до єдиної корпоративної комп'ютерної мережі ДСНС та банку інформаційних ресурсів ДСНС.

Основними завданнями щодо захисту інформації є :

створення комплексних систем захисту інформації від несанкціонованого доступу на об'єкти інформаційної діяльності з урахуванням новітніх технологій;

впровадження засобів захисту інформації, програмних засобів антивірусного захисту в автоматизованих системах, програмно-апаратних засобів захисту від несанкціонованого доступу в автоматизованих системах, програмно-апаратних засобів криптографічного захисту в телекомунікаційних мережах;

створення захищених систем електронного документообігу.

3.2. Створення матеріальних резервів для попередження виникнення та ліквідації наслідків НС (подій)

Створення належних обсягів резервного фонду аварійно-рятувального оснащення дасть можливість своєчасно провести відповідні заходи щодо попередження виникнення умов надзвичайних ситуацій (подій), а також для ліквідації їх наслідків.

Завдання :

створення місцевого резерву пально-мастильних матеріалів;
створення місцевих резервів засобів забезпечення проведення аварійно-відновлювальних робіт;
створення місцевих резервів продовольства;
створення місцевих резервів одягу, взуття, предметів першої необхідності тощо.

3.3. Забезпечення організації заходів реагування на НС (події), сучасного рівня пожежної та техногенної безпеки

З метою підвищення рівня реагування на НС (події) та пожежної і техногенної безпеки передбачається реалізація таких завдань :

удосконалення стану протипожежного водопостачання населених пунктів району;
збільшення резерву засобів пожежегасіння на об'єктах з масовим перебуванням людей та потенційно небезпечних об'єктах, а також скорочення термінів гасіння пожеж;

збільшення кількості місцевих пожежних команд, що підвищить рівень оперативності реагування на місця надзвичайних ситуацій (подій);

здійснення локалізації і гасіння пожеж до моменту прибуття на місце пригоди пожежно-рятувальних підрозділів, що в свою чергу дасть можливість врятувати людей та матеріальні цінності;

модернізація місць ремонту і технічного обслуговування аварійно-рятувальних комплексів та пожежної техніки, що дасть можливість якісно і вчасно провести ремонт та випробовування аварійно-рятувального обладнання, яке застосовується для ліквідації надзвичайних ситуацій (подій);

здійснення комплексу профілактичних заходів, моніторингу та проведення навчань по ліквідації надзвичайних ситуацій на техногенно-небезпечних об'єктах надасть можливість проводити навчання із залученням населення, організацій і підприємств різних форм власності щодо дій в умовах виникнення надзвичайних ситуацій.

3.4. Мета та основні завдання попередження та ліквідації НС(подій) на водних об'єктах, утримання та розвитку районної аварійно-рятувальної служби оперативного реагування

З метою визначення стратегії і тактики розв'язання проблем попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій) на водних об'єктах (у тому числі загибелі людей), створення умов для безпечної життєдіяльності та відпочинку, впровадження комплексу узгоджених заходів аварійно-рятувальної служби, районних структур та органів місцевого самоврядування, в діяльності яких використовуються водні об'єкти, структур, які забезпечують громадський порядок, безпеку в місцях масового відпочинку, забезпечення аварійно-рятувальними та технічними засобами спеціального призначення, які використовуються під час проведення аварійно-рятувальних робіт, проведення системної просвітницької та інформаційної роботи з населенням і, в першу чергу з дітьми та підлітками, навчально-методичного забезпечення навчальних закладів, установ та організацій матеріалами з безпеки поведінки на водних об'єктах передбачається реалізація таких завдань :

оптимізувати та затвердити структуру аварійно-рятувальної служби оперативного реагування району. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення служби та її підрозділів здійснювати відповідно до структури;

залучати структурні підрозділи районної державної адміністрації та органи місцевого самоврядування до виконання заходів програми, підвищити їх відповідальність за виконання Правил охорони життя людей на водних об'єктах України;

забезпечити на кожному місці масового відпочинку створення та утримання рятувальних постів;

створити санітарні, комунальні, соціально-культурні умови в місцях масового відпочинку населення;

забезпечити проведення широкої інформаційно-пропагандистської, роботи з питань безпеки користування водними об'єктами, звернувши особливу увагу на роз'яснення правил поведінки на воді дітям та їх батькам.

Визначені завдання передбачається реалізувати за напрямками :

безумовного виконання органами місцевої влади та місцевого самоврядування, установами та організаціями вимог постанови Кабінету Міністрів України від 6 березня 2002р. № 264 “Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах” та укладання договорів з аварійно-рятувальною службою району відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 р. № 763 “Про затвердження переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, які підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі ”;

упорядкування приводних територій і прибережних земель та вод, які використовуються для організації відпочинку населення ;

забезпечення обслуговування місць масового відпочинку санітарно-епідеміологічними, аварійно-рятувальними службами для попередження надзвичайних ситуацій (подій) на воді і своєчасного реагування при їх виникненні;

розроблення і впровадження ефективної та дієвої системи контролю за дотриманням правил користування водними об'єктами, проведення щорічної інвентаризації місць масового відпочинку з метою визначення їх відповідності умовам безпечної організації відпочинку населення;

удосконалення структури аварійно-рятувальної служби та забезпечення її сучасним аварійно-рятувальним обладнанням та майном;

залучення установ, підприємств та організацій (у тому числі культури, спорту, охорони здоров'я, громадських) усіх форм власності до організації і забезпечення відпочинку населення на водних об'єктах та створення відповідних побутових і соціально-культурних умов.

Механізм забезпечення виконання завдань передбачає :

сприяння взаємодії та забезпеченню координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, окремих підприємств, установ та організацій незалежно від підпорядкування та форми власності, а також коригування передбачених заходів відповідно до наявних фінансових, матеріальних та організаційних можливостей;

організацію виконання вимог чинного законодавства, яка здійснюється місцевими органами влади, органами місцевого самоврядування, відділом з питань надзвичайних ситуацій районної державної адміністрації, районним відділом управління ДСНС України в області;

проблеми, пов'язані із загибеллю людей на водних об'єктах, потребують невідкладного розв'язання як на державному, так і на місцевому рівнях. Для цього необхідно розробити та затвердити в установленому порядку місцеву програму запобігання загибелі людей на водних об'єктах, передбачивши в них першочергові заходи, спрямовані на вирішення питань:

виділення територій та обладнання для організації місць відпочинку, вилову риби, купання;

виділення земельних ділянок в місцях масового відпочинку населення для розміщення сезонних рятувальних постів, укомплектування їх відповідно до Табеля

оснащення рятувальних станцій, постів і аварійно-рятувальних маневрових груп, забезпечення мобільним зв'язком;

перевірку дна водоймищ, якості води, ґрунту в рекреаційних зонах перед відкриттям купального сезону, організацію постійного санітарно-епідемічного контролю протягом купального сезону;

проведення патрулювання місць масового відпочинку населення на водоймищах з метою підтримання громадського порядку і попередження надзвичайних ситуацій (подій) на воді;

проведення реєстрації, паспортизації місць відпочинку і вилову риби до початку купального сезону та надання дозволу на їх відкриття;

виявлення територій, небезпечних для проведення відпочинку та рибальства, забезпечення їх огорожами, попереджувальними щитами, додатковим контролем;

попереднє узгодження з аварійно-рятувальною службою заходів щодо проведення спортивних змагань, святкових заходів, регат маломірних суден на водоймах;

проведення екскурсій та інших масових заходів на водоймищах забезпечувати особами, які призначаються наказом та відповідають за безпеку людей на воді, громадський порядок та охорону навколишнього природного середовища;

організації патрулювання місць масового рибальства і підкригового вилову риби разом з органами МВС, районної державної інспекції охорони, відтворення водних живих ресурсів і регулювання рибальства, аварійно-рятувальної служби оперативного реагування району, членами Українського товариства мисливців та рибалок ;

узгодження взаємодії лікувальних закладів управління охорони здоров'я і підрозділів аварійно-рятувальної служби по наданню медичної допомоги постраждалим на водоймищах;

розробки комплексу заходів щодо забезпечення соціально-культурного розвитку виділених територій для організації відпочинку населення.

3.5. Мета і завдання щодо забезпечення невоєнізованих формувань та населення засобами радіаційного та хімічного захисту

З метою забезпечення особового складу територіальних невоєнізованих формувань та населення засобами радіаційного та хімічного захисту на випадок виникнення надзвичайної ситуації (події) радіаційного та хімічного характеру сплановано виконання таких завдань :

завчасне накопичення і підтримка в готовності засобів індивідуального радіаційного і хімічного захисту та приладів дозиметричного і хімічного контролю;

встановлення обсягів накопичення, місць зберігання засобів радіаційного та хімічного захисту відповідно до визначених зон небезпеки;

забезпечення засобами захисту, в першу чергу, непрацюючого населення, яке проживає в зонах небезпечного зараження та особового складу формувань районного підпорядкування, які беруть участь у проведенні аварійно-рятувальних робіт в осередках ураження на території району;

забезпечення непрацюючого населення району відповідно до Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту у разі застосування ядерної та інших видів зброї масового знищення проти України в умовах воєнного стану, засобами індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних речовин ДСНС України за рахунок коштів районного бюджету (для чого буде створено відповідний районний резерв цих засобів);

забезпечення, у випадку виникнення надзвичайних ситуацій (подій) на хімічно небезпечних об'єктах господарювання в умовах мирного стану, непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованих зонах хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин (протигазами

фільтрувальними промисловими для захисту від хлору, аміаку та кислот) та ватно-марлевими пов'язками за рахунок коштів районну;

забезпечення за рахунок коштів бюджету сільських рад засобами радіаційного та хімічного захисту особового складу територіальних невоєнізованих формувань як у випадку надзвичайних ситуацій воєнного, так і мирного часу;

забезпечення працюючого населення та особового складу об'єктових невоєнізованих формувань при надзвичайних ситуаціях (подіях) здійснюється засобами радіаційного та хімічного захисту за рахунок власних коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності та підпорядкування;

здійснення накопичення та зберігання засобів радіаційного та хімічного захисту, з метою вжиття заходів щодо забезпечення особового складу сил та органів управління районної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, а також населення в умовах воєнного та мирного часу (на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 року № 1200 "Про затвердження Порядку забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань засобами радіаційного та хімічного захисту"). Річні норми накопичення засобів індивідуального захисту та приладів дозиметричного і хімічного контролю встановлено в межах від 1/10 до 1/4 від загальної потреби за кожною категорією залежно від термінів їх зберігання. Після закінчення терміну зберігання, буде здійснюватися їх заміна у тих же обсягах. Накопичення засобів радіаційного та хімічного захисту здійснюється на об'єктовому, місцевому та державному рівнях, що дозволяє забезпечити диференційоване розташування їх за зонами небезпеки та наблизити до населення.

3.6. Метою та завданнями щодо вдосконалення підготовки керівного складу органів управління і організації навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій (подій) є :

удосконалення на місцевому та об'єктовому рівнях проведення навчально-методичної діяльності з функціонального навчання осіб керівного складу цивільної оборони, посадових осіб єдиної державної системи органів виконавчої влади з питань запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, фахівців на яких поширюється дія законів у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

поліпшення організаційних, координуючих навчально-методичних функцій щодо сприяння виконанню місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування завдань з підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру;

створення в районі єдиної системи навчання населення правилам безпеки життєдіяльності та діям в умовах виникнення надзвичайних ситуацій;

забезпечення своєчасного і систематичного оновлення, поглиблення спеціальних знань, умінь та навичок, необхідних для виконання певних функцій особами керівного складу і фахівцями щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації та здійснення ефективного управління у сфері цивільного захисту.

Складність структури програми, її масштабність та довгостроковий характер заходів зумовлюють тривалий період їх реалізації, який розрахований до 2019 року.

Враховуючи обставини, що, згідно з вимогами чинного законодавства запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та ефективність

дій щодо ліквідації їх наслідків є одним із головних пріоритетів у діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування - вважати дану програму пріоритетною для фінансування.

IV. Механізм реалізації та фінансування, контроль виконання програми

Комплексна районна програма запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у Голованівському районі на 2015-2019 роки є складовою частиною районної програми соціально-економічного розвитку.

Органами управління Програмою в районі є сільські та селищні ради Голованівського району та районний відділ У ДСНС в Кіровоградській області, які в межах повноважень здійснюють координацію, аналіз і контроль за формуванням та реалізацією програми, відповідають за її якісне виконання, цільове використання коштів та проведення своєчасної звітності.

Виконавцями програми є структурні підрозділи районної державної адміністрації, територіальні органи міністерств та відомств України, органи місцевого самоврядування, організації та установи, об'єкти усіх форм власності. Фінансування програми здійснюється відповідно до чинного законодавства за рахунок:

коштів районного бюджету (запит/фінансування/звіт);

коштів селищної та сільських рад;

коштів зацікавлених суб'єктів підприємницької діяльності усіх форм власності (за їх згодою);

інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Заходи та орієнтовні обсяги їх фінансування визначені у відповідних розділах та додатках до Програми. Усі показники вартості матеріальних цінностей та робіт визначено за базовими цінами 2015 року. Обсяги фінансування програми визначені з урахуванням складного економічного становища в державі та районі.

Усі виконавці програми несуть відповідальність за повне та своєчасне виконання її завдань. Щороку, під час формування проекту програми соціально-економічного розвитку району подаються відповідні запити та уточнюються обсяги і джерела фінансування заходів.

Сільські та селищні ради Голованівського району та районний відділ У ДСНС України у Кіровоградській області щомісяця (до 10 числа), а також щороку (до 20 грудня), звітують перед районною державною адміністрацією та районною радою про хід виконання заходів, спрямованих на реалізацію програми.

Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, фінансової діяльності, власності, ефективного використання майна, приватизації та соціально – економічного розвитку

V. Наслідки реалізації програми

В результаті виконання Програми прогнозується значне підвищення рівня функціонування районної підсистеми Єдиної державної системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації (події) техногенного та природного характеру. Внаслідок цього будуть створені позитивні умови щодо реалізації в районі державної політики у сферах діяльності, які спрямовані на максимально можливе, системне та економічно обґрунтоване зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій (подій) та їх наслідків на населення, об'єкти господарювання та довкілля, а саме :

запровадження ефективної системи спостереження за об'єктами (територіями) потенційно небезпечними та підвищеної небезпеки, небезпечними природними процесами та явищами дозволить :

оперативно прогнозувати тенденції розвитку несприятливих умов, явищ та процесів;

підвищити оперативність та якість інформаційного обслуговування сил реагування;

зменшити збитки від наслідків надзвичайних ситуацій;

реальна оцінка та аналіз ризику виникнення надзвичайних ситуацій (подій) та створення сучасних прогнозно-моделюючих систем зможуть забезпечити формування системи нормативів та показників допустимого техногенного та природного ризику. Проведені розрахунки ризику дозволять здійснити перехід на нормування допустимого ризику та зниження його рівня в особливо небезпечних районах. Таким чином буде забезпечено контроль за техногенно-екологічною безпекою відповідно до визнаних нормативів;

реалізація запланованого комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного походження сприятиме зменшенню їх кількості на території району, зменшенню бюджетних витрат на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (подій) та зменшенню втрат населення. Досягнення цих цілей сприятиме реальній суспільній підтримці ідеї пріоритетності проведення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, насамперед за рахунок обґрунтування їх економічної доцільності;

вдосконалення та поширення заходів державного нагляду у сфері попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій) забезпечить застосування дієвого механізму впливу на системи реагування всіх рівнів - від загальнодержавного до об'єктового. Використання повною мірою страхових механізмів, декларування тощо дозволить зменшити витрати бюджетів усіх рівнів на запобігання та реагування на надзвичайні ситуації(події);

реалізація передбачених програмою заходів, спрямованих на розвиток та вдосконалення сил реагування, дозволить оптимізувати їх чисельність та відповідно зменшити витрати бюджету на їх утримання. Одночасно таке переоснащення сприятиме розширенню діапазону дій аварійно-рятувальних підрозділів (команд), підвищенню оперативності та ефективності проведення першочергових аварійно-рятувальних робіт, наслідком чого має стати зменшення втрат від надзвичайних ситуацій (подій);

виконання заходів Програми дасть змогу забезпечити особовий склад територіальних невоєнізованих формувань та населення, яке потрапляє у зону небезпеки, засобами радіаційного та хімічного захисту, що дозволить суттєво підвищити рівень безпеки та захищеність від впливу шкідливих техногенних факторів.

поліпшення рівня та якісних показників підготовки та інформування населення щодо правильних дій при виникненні надзвичайних ситуацій (подій) дозволить істотно зменшити втрати населення, особливо в гострий період розвитку надзвичайних ситуацій. Реалізація цього напрямку також дозволить зменшити втрати бюджету на компенсацію відшкодування збитків населенню, яке постраждало внаслідок надзвичайних ситуацій (подій);

Ефективність системного регулювання безпекою доведена позитивним досвідом розвинених країн Європи, де вже протягом тривалого часу впроваджуються превентивні заходи, що значно зменшило кількість надзвичайних ситуацій (подій) техногенного походження та зменшило втрати від надзвичайних ситуацій природного характеру.

Реалізація заходів Програми дасть змогу використати науковий, технічний та організаційний досвід з метою значного підвищення рівня щодо практичного запровадження в районі Єдиної державної системи попередження виникнення надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного характеру (зниження рівня негативного впливу), готовності сил і засобів до реагування щодо захисту населення і територій та надання допомоги населенню з ліквідації наслідків в інтересах безпеки окремої людини, суспільства та довкілля.

